

**UCHWAŁA Nr IV-00313 -2 /19**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 27 marca 2019 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Przytuły kredytu  
w wysokości 844.280 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań  
finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach  
realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Energia odnawialna dla mieszkańców gminy  
Przytuły”**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

**Skład Orzekający w osobach:**

Paweł Gałko	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

**opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Przytuły kredytu w wysokości 844.280 zł  
z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków  
pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku z realizacją zadania inwestycyjnego  
pn. „Energia odnawialna dla mieszkańców gminy Przytuły”

**U Z A S A D N I E N I E**

Wójt Gminy Przytuły pismem Nr Fn.3226.1.2019 z dnia 12 marca 2019 r. (data wpływu do RIO: 12.03.2019 r.) wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 844.280 zł planowanego do zaciągnięcia w roku bieżącym z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej



w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Energia odnawialna dla mieszkańców gminy Przytuły”.

W sprawie zaciągnięcia powyższego kredytu Wójt Gminy Przytuły podjął zarządzenie Nr 11/19 z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Z zapisów zawartych w §1 tego zarządzenia wynika, iż spłata owego kredytu nastąpi niezwłocznie po otrzymaniu refundacji z budżetu Unii Europejskiej. Wydatki na pokrycie których zostanie zaciągnięte zobowiązanie ujęte zostały w budżecie Gminy Przytuły na 2019 rok. Ponadto wskazano, iż zabezpieczeniem tego kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Z uchwały budżetowej gminy Przytuły na 2019 rok, z uwzględnieniem ostatnich zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym zmiana dokonana uchwałą Nr IV/28/2019 Rady Gminy Przytuły z dnia 7 marca 2019 r.) wynika, iż na 2019 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 248.686 zł. Powyższa kwota stanowi różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 10.874.897 zł (z tego dochody bieżące 9.300.882 zł, dochody majątkowe 1.574.015 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 11.123.583 zł (z tego wydatki bieżące 8.810.132 zł, wydatki majątkowe 2.313.451 zł).

Łączna kwota planowanych na 2019 rok przychodów wynosi 591.015,50 zł (wolne środki), zaś kwota rozchodów – na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 342.329,50 zł.

Z postanowień uchwały budżetowej po zmianach wynika, iż planowany deficyt w wysokości 248.686 zł pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Powyższe źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.).

Regulacją zawartą w §7 treści uchwały Nr III/13/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Przytuły na rok 2019, Rada Gminy Przytuły ustaliła w pkt 2 limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 844.280 zł, zaś na mocy §10 pkt 1 tejże uchwały upoważniła Wójta do zaciągania zobowiązań dłużnych w ramach określonego limitu.

Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu na 2019 rok należy wskazać, iż planując zaciągnięcie kredytu, będącego przedmiotem niniejszej opinii, Wójt Gminy działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego kredytu pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dalej u.f.p.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej” – po zmianach dokonanych uchwałą Nr IV/27/2019 Rady Gminy Przytuły z dnia 7 marca 2019 roku w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przytuły na lata 2019 – 2022.

Przyjęte w tej prognozie dla roku 2019 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu



terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 u.f.p.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wielkości wynika, iż w roku 2019 i kolejnych latach objętych prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. w zw. z art. 7 i 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) - tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W planowanym budżecie roku 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 3,38% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r. stanowiącym 9,13%. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 10,78%.

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem corocznie będzie kształtował się na następujących poziomach: rok 2020 – 4,07%; rok 2021 – 7,25%; rok 2022 – 5,19%.

Gmina Przytuły zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2021 roku. Jak wynika z załącznika Nr 1 WPF począwszy od 2020 roku źródłem sfinansowania całości rozchodów mają być nadwyżki budżetowe zakładane w poszczególnych latach. Planowany do pozyskania kredyt będący przedmiotem niniejszej opinii ma charakter krótkoterminowy, a środki z budżetu UE przeznaczone na jego spłatę zaplanowane zostały w budżecie roku bieżącego.

Najwyższa wartość długu publicznego w całym okresie objętym prognozowaniem, tj. 436.358,88 zł, ma wystąpić na koniec 2019 roku (stanowiąca 4,01% szacowanych w tym roku dochodów ogółem), w następnych latach dług publiczny będzie sukcesywnie malał.

Ponadto w kolejnych latach prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 u.f.p., a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Podkreślić należy, iż osiągnięcie przyjętych w WPF wskaźników (art. 243 u.f.p.) jest uzależnione od realizacji planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, zwłaszcza prognozowanej tzw. nadwyżki operacyjnej, czyli dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi. Tzw. nadwyżka operacyjna (kol. 8.1 tabeli wpf) kształtuje się na poziomie od 435.000 zł w roku 2022 do 542.329,44 zł w roku 2020.

Analiza danych historycznych z działalności bieżącej Gminy za okres 2016 – 2018 wskazuje, iż różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosiła odpowiednio:

– wykonanie 2016	1.148.822,83 zł;
– wykonanie 2017	503.872,92 zł;
– wykonanie 2018	1.590.827,46 zł.

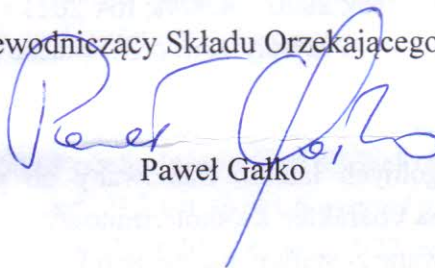
Kredyt na wyprzedzające finansowanie, będący przedmiotem niniejszej opinii, ma charakter krótkoterminowy i planowany jest do spłaty po otrzymaniu refundacji ze środków z budżetu UE. Zgodnie z przyjętą konstrukcją budżetu Gminy na 2019 rok spłata owego zobowiązania ma nastąpić w roku bieżącym. Jeżeli realizacja dofinansowanego z budżetu UE zadania nastąpi zgodnie z warunkami umowy i przyznana pomoc zostanie przekazana Gminie w danym roku to wnioskowany kredyt nie będzie miał wpływu na wielkość indywidualnego wskaźnika spłat długów, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gaiko

